



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «20» 02 2019 г.

с. Ведено

№ 22

### «Об утверждении Программы по профилактике терроризма и экстремизма на территории Веденского муниципального района на 2019-2024 года»

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», руководствуясь Уставом Веденского муниципального района, в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения – участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Веденского муниципального района, администрация Веденского муниципального района

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую целевую программу по профилактике терроризма и экстремизма на территории Веденского муниципального района на 2019 - 2024 года (далее – Программа).
2. Начальнику районного финансового управления (А.Г.Арсанукаев) предусмотреть средства в объемах, предусмотренных в Программе, в бюджете Веденского муниципального района для реализации мероприятий Программы.
3. Копии Программы направить членам антитеррористической комиссии Веденского муниципального района, для исполнения в части касающейся.
4. Опубликовать настоящее распоряжение в районной газете «Керла дахар».
5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации  
Веденского муниципального района



Н.В. Ахиядов

УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
Веденского муниципального района  
от « 20 » 02 2019г. № 20



Паспорт районной целевой программы  
«Программы по профилактики терроризма и экстремизма на территории  
Веденского муниципального района на 2019-2024 года»

Наименование программы	О мерах по профилактике терроризму и экстремизму на 2019-2024 годы.
Основание разработки Программы	Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Муниципальный заказчик Программы	Администрация Веденского муниципального района
Разработчик Программы	Администрация Веденского муниципального района
Исполнители Программы	Администрация Веденского муниципального района совместно с местными подразделениями федеральных органов государственной власти
Цели и задачи Программы	Цели и задачи программы: 1. Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Веденского муниципального района от террористических и экстремистских актов. 2. Повышение ответственности органов местного самоуправления за организацию и результаты борьбы с терроризмом и экстремизмом, более полное использование местного потенциала, ресурсов и возможностей; 3. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия. 4. Совершенствование систем технической защиты критически важных объектов и мест массового скопления людей, которые могут быть избраны террористами в качестве потенциальных целей преступных

	<p>посягательств.</p> <p>4. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.</p> <p>6. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.</p> <p>7. Информирование населения Веденского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2019 – 2024 годы
Объемы и источники финансирования программы	Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы будет уточнен при формировании проекта бюджета на 2019 финансовый год
Ожидаемые результаты	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного экстремизма и нетерпимости.</li> <li>2. Совершенствование систем технической защиты учреждений образования, здравоохранения и мест массового скопления людей.</li> <li>3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</li> <li>4. Повышение уровня компетентности сотрудников органов местного самоуправления в вопросах терроризма и экстремизма, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.</li> <li>5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</li> </ol>

## **Источники и объемы финансирования программы:**

бюджет Веденского района;  
бюджеты муниципальных образований;  
средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятия;  
внебюджетные средства.

В соответствии со ст.15. Федерального закона от 06.10.2003г. № 131 источник финансирования программных мероприятий определяется исходя из наличия средств в бюджетах субъекта РФ и муниципальных образований.

Управление Программой и контроль за ее реализацией осуществляет администрация Веденского муниципального района.

### **1. Характеристика проблемы и обоснование её решения программно-целевыми методами**

Районная целевая программа "О мерах по профилактике терроризма и экстремизма на 2019-2024 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Указами Президента РФ от 15 февраля 2006 года №116 "О мерах по противодействию терроризму" и от 13 сентября 2004 года № 1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом", с участием заинтересованных структурных подразделений администрации муниципального района, местных федеральных органов исполнительной власти.

Необходимость ее подготовки и последующей реализации вызвана тем, что современная криминогенная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. В условиях, когда наметилась тенденция к стабилизации обстановки в регионе Северного Кавказа, и в частности на территории Чечни, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия силами крупных вооруженных формирований, их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам со значительным скоплением людей на всей территории России. Представители террористических организаций, сформированных и финансируемых как на территории России, так и за ее пределами, не оставляют попыток планирования и совершения террористических актов.

Кроме того, на территории района расположены объекты, которые могут быть избраны террористами в качестве объектов проведения террористических актов.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную

сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально-экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы. Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний. Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в городе. Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма и экстремизма, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений. Программа является документом, открытым для внесений изменений и дополнениями.

В программе предусмотрены возможности реализации системы мер целевого противодействия терроризму и экстремизму.

Программа рассчитана на 6 лет в связи с постоянными динамическими переменами в рассматриваемой сфере и необходимостью совершенствования форм и методов борьбы с терроризмом.

Реализация планируемых мер позволит значительно расширить потенциал механизма противодействия терроризму и экстремизму в целом, сделать более эффективной деятельность органов и иных структур, участвующих в противодействии терроризму и экстремизму, привлечь дополнительные финансовые ресурсы, выработать современную упреждающую систему противодействия терроризму и экстремизму в районе.

## **2. Основные цели и задачи программы**

Основной целью программы является организация антитеррористической деятельности, усиление мер по защите населения, объектов первоочередной антитеррористической защиты, расположенных на территории района, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального

российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Программа рассчитана на 2019-2024 годы и предполагает решение следующих задач:

- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межкультурному миру и согласию, готовности к диалогу;
- изучение степени вовлеченности молодежи в экстремистскую среду;
- выявление лиц, оправдывающих идеологию экстремизма;
- изучение общественного мнения по вопросам экстремизма и терроризма;
- профилактика экстремистских процессов в молодежной среде;
- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;
- реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом на территории района и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности, и создание эффективной системы муниципального управления в кризисных ситуациях;
- совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, а также предупреждение террористических и экстремистских проявлений;
- повышение ответственности исполнительных органов местного самоуправления за организацию и результаты борьбы с терроризмом и экстремизмом, более полное использование местного потенциала, ресурсов и возможностей;
- проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности;
- информирование населения Веденского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

### **3. Основные понятия используемые в Программе:**

1) экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности

человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, (Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности») судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности»;

3) экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы".

4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности. Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6) Профилактика экстремистской деятельности. В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) Толерантность (лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Толерантность является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями социальной свободы и прав человека.

### **3. 1. Система программных мероприятий**

Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Перечень мероприятий Программы, необходимый для реализации данных приоритетных направлений, приведен в приложении к программе №1.

### **3.2. Организационные мероприятия.**

В целях реализации данного направления программы будут организованы и осуществлены:

- комплексные проверки по эффективности принимаемых мер, выполнения федерального и республиканского законодательства в сфере предупреждения террористических актов;
- межведомственные оперативно-профилактические целевые мероприятия и специальные операции по предупреждению, выявлению и пресечению: преступлений террористического характера; незаконной деятельности религиозных центров и объединений граждан экстремистской

направленности, в том числе действующих в молодежной среде; незаконного производства и оборота сильнодействующих, отравляющих, ядовитых и взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, оружия, боеприпасов;

- проверки состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов;

- издание методических рекомендаций и памяток по профилактическим мерам антитеррористического характера, а также действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- циклы «круглых столов», семинары и тренинги с участием религиозных деятелей по проблемам противодействия терроризму, религиозному экстремизму,

- меры по распространению на телевидении, в других средствах массовой информации, информационно-коммуникационных сетях общего пользования материалов по дискредитации экстремистских проявлений, пропаганде межкультурного и межрелигиозного диалога;

- обмен оперативной информацией, касающейся лиц и групп, причастных к деятельности террористических, экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований, а также осуществляющих вербовку, финансирование и обучение их членов;

- разработка тест-опросника с вопросами, касающимися экстремизма, терроризма, радикального ваххабизма и др.

- обеспечение антитеррористической деятельности, помощь по осуществлению мер первоочередной антитеррористической защиты.

### **3.3. Профилактические мероприятия.**

В целях реализации данного направления будут реализованы следующие мероприятия:

- осуществлен комплекс мер, направленный на усиление безопасности: жилого сектора и мест массового пребывания людей, водозаборных узлов и иных объектов жизнеобеспечения с применением технических средств; учебных и дошкольных заведений, учреждений здравоохранения, мест постоянного проживания и длительного пребывания людей;

- проведены семинары с руководителями учебных, дошкольных и лечебных учреждений по вопросам организации системы антитеррористической защиты;

- уточнен перечень заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории района, информированы правоохранительные органы о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей;

- организована работа по выявлению лиц, сдающих жилые помещения в поднаем, и фактов проживания в жилых помещениях граждан без регистрации.

### **3.4. Ликвидация угрозы террористических актов и экстремистских проявлений.**

В результате реализации данного направления будут:

- откорректированы планы действий по предупреждению угрозы

террористического акта или чрезвычайной ситуации, а также ликвидации последствий их совершения;

- усовершенствован механизм по сдаче населением незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

#### **4. Сроки реализации программы:**

2019-2024 годы.

#### **5. Механизм реализации программы.**

Распорядителем финансовых средств является администрация муниципального района. Приобретение материальных средств осуществляется на основании Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Заинтересованные ведомства разрабатывают основные мероприятия по реализации программы с указанием сроков проведения и исполнителей.

Общий контроль за выполнением программы осуществляет антитеррористическая комиссия района, которая уточняет показатели по программным мероприятиям, механизм реализации программы и состав исполнителей. Организация работ по контролю за выполнением программы возлагается на аппарат антитеррористической комиссии.

При отсутствии финансирования мероприятий программы исполнители вносят предложения об изменении сроков их реализации либо снятии их с контроля.

Участники программы, ответственные за выполнение мероприятий, представляют в аппарат антитеррористической комиссии информацию о ходе выполнения мероприятий программы по итогам квартала (нарастающим итогом с начала года) в срок до 1 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Ход и результаты выполнения мероприятий программы могут быть освещены в средствах массовой информации, рассмотрены на заседаниях антитеррористической комиссии.

#### **6. Оценка социально-экономической и иной эффективности реализации районной целевой программы.**

В результате реализации мероприятий программы:

улучшится социальная защищенность общества и техническая укрепленность организаций и предприятий в случае возникновения террористической угрозы;

повысится уровень организованности и бдительности населения в области противодействия террористической угрозе;

будет обеспечена готовность сил и средств к отражению нападений террористов на объекты транспорта, связи, торговли, места массового пребывания граждан, другие особо важные и охраняемые объекты, и минимизация их последствий.

Приложение № 1  
к районной целевой программе  
«О мерах по профилактике терроризма и  
экстремизма на 2019-2024 годы»



Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Объемы финансирования (тыс. руб.) В том числе по годам					Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	
			1	2	3	4	5			
			год	год	год	год	год			
1.	2 Регулярное проведение проверок состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов; объектов социальной, жилищно-культурной сферы; энергетики, водоснабжения; объектов транспортной инфраструктуры	3 2019-2024 ежегодно	5	6	7	8	9	11	12 АТК района, ОУФСБ в районе, ОНД и ПР района	
2.	Регулярное проведение семинаров с руководителями учебных, дошкольных и лечебных учреждений по вопросам организации систем антитеррористической защиты.	2019-2024 Ежемесячно	2	2	2	2	2	2	Доведение до руководителей учебных, дошкольных и лечебных учреждений новых требований по организации систем антитеррористической защиты	Администрация района, отдел образования, ГО и ЧС

3.	<p>Проведение социологического исследования на тему: «Вовлеченность молодежи района в экстремистскую деятельность».</p> <p>В рамках проведения исследования разработать тест-опросник с вопросами, касающимися экстремизма, терроризма, радикального ваххабизма и т.д.</p>	2019-2024 ежегодно	2	2	2	2	2	Изучение степени вовлеченности молодежи в экстремистскую среду; Выявление лиц, оправдывающих идеологию экстремизма; Профилактика экстремистских процессов в молодежной среде	АТК, РОО, ОУФСБ в районе
4.	<p>Выявление лиц, сдающих жилые помещения в поднаем, и фактов проживания в жилых помещениях граждан без регистрации.</p>	2019-2024 ежеквартально						Предотвращение незаконного проживания граждан в населенных пунктах района	Главы администраций сельских поселений совместно ОМВД района (по согласованию)
5.	<p>Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории населенных пунктов района.</p> <p>Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей.</p>	2019-2024 ежеквартально						Предотвращение использования заброшенных зданий и помещений в целях подготовки террористических актов и незаконное хранение оружия и боеприпасов	Главы администраций сельских поселений, совместно с ОМВД района (по согласованию) Отдел строительства и архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, ГО, ЧС
6.	<p>Проведение тактических учений по действиям при угрозе и совершении террористического акта на базе учреждений и организаций района</p>	2019-2024 ежеквартально						Совершенствование оперативной подготовки	АТК района, ОУФСБ в районе, ОМВД района



	при возникновении чрезвычайных ситуаций.	2019-2024 ежеквартально	3	3	3	3	3	3	3	Отработка методики по воспитанию у населения патриотизма и чувства дружбы между народами, проявления нетерпимости к элементам терроризма и экстремизма	Администрация района, главы с.п. совместно с ОМВД района и ОУФСБ в районе (по согласованию)
11.	Организация и проведение циклов «круглых столов», семинаров и тренингов с участием религиозных деятелей по проблемам противодействия терроризму, этническому и религиозному экстремизму, а также с целью воспитания граждан в духе патриотизма и дружбы между народами.	2019-2024 ежеквартально	3	3	3	3	3	3	3	Доведение до населения информации об экстремистских проявлениях отдельных группировок и их негативных последствиях	Администрация района, главы населенных пунктов совместно с ОМВД района, (по согласованию)
12.	Разработка и реализация комплекса мер по распространению на территории, в других средствах массовой информации, информационно-коммуникационных сетях общего пользования материалов по дискредитации экстремистских проявлений.	2019-2024 ежеквартально									
13.	Повышение ответственности органов местного самоуправления за организацию и результаты борьбы с терроризмом и экстремизмом, более полное использование местного потенциала, ресурсов и возможностей	2019-2024 ежеквартально									Главы администраций сельских поселений, имамы сел
14.	Совместная с РОО и главами администраций с.п. административной муниципальной района работа по вовлечению молодежи в клубные	2019-2024 ежеквартально	2	2	2	2	2	2	2	Содействие развитию здорового образа жизни среди молодежи	Администрация района, главы населенных пунктов совместно с ОМВД района, имамы сел

